Министерство транспорта Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «РОССИЙСКИЙ ДОРОЖНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ» (ФАУ «РОСДОРНИИ»)

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК (ПРИМЕНИТЕЛЬНО К АСПЕКТАМ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ) ЗА I КВАРТАЛ 2022 ГОДА

Москва 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1.ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ. 4
1.1 Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ (в редакции от 26.03.2022) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» 4
1.2 Федеральный закон от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»..... 5
1.3 Федеральный закон от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» 6
1.4 Федеральный закон от 06.03.2022 № 39-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»..... 7
2. УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 9
2.1 Указ Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации»..... 9
3. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 10
3.1 Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2022 № 25-2 «Об утверждении Положения о Правительственной комиссии по повышению устойчивости Российской экономики в условиях санкций» 10
3.2 Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»..... 10
3.3 Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры» 11
3.4 Постановление Правительства Российской Федерации от 23.03.2022 № 439 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» 12
3.5 Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 296 «О внесении изменений в Правила отбора организаций, включенных в отраслевые перечни системообразующих организаций Российской экономики, претендующих на предоставление в 2020 году мер государственной поддержки». 13
3.6 Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»..... 14

3.7 Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 340 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783» 14
3.8 Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2022 № 417 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 14
3.9 Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2022 № 393 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям промышленности и торговли и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации промышленности и торговли»..... 15
3.10 Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 364 «О внесении изменений в Правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период» 15
3.11 Постановление Правительства Российской Федерации от 22.03.2022 № 436 «О внесении изменений в Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета». 16
3.12 Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»..... 16
3.13 Постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» ……. 16
3.14 Постановление Правительства Российской Федерации от 26.03.2022 № 482 «О внесении в Правила расширенного казначейского сопровождения и приостановления действия постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2021 № 2271» 17
3.15 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году». 17

1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

1.1 Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ (в редакции от 26.03.2022) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 46-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 46-ФЗ статья 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) дополнена частью 65.1, включающей положения, допускающие по соглашению сторон изменение существенных условий контракта, заключенного до 01.01.2023, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное изменение существенных условий контракта осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Кроме того, в соответствии с пунктом 11 части 1статьи 18 Федерального закона № 46-ФЗ Правительство Российской Федерации в 2022 году вправе принимать решения, предусматривающие установление порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

На основании Федерального закона № 46-ФЗ до 31.12.2022 Правительство Российской Федерации также может установить дополнительные, не предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ, случаи закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в текущем году.

Положениями Федерального закона № 46-ФЗ статья 34 Федерального закона № 44-ФЗ дополнена частью 9.1, согласно которой Правительство Российской Федерации вправе установить случаи и порядок списания начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

Также в соответствии с Федеральным законом № 46-ФЗ часть 17 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» излагается в новой редакции, согласно которой до 01.01.2023 в целях оказания поддержки членам саморегулируемых организаций допускается предоставление саморегулируемыми организациями займов своим членам за счет средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств таких саморегулируемых организаций в соответствии с гражданским законодательством. Предельные размеры таких займов для одного члена саморегулируемой организации, предельные значения процентов

за пользование такими займами, предельный срок и цели их предоставления, требования к членам саморегулируемых организаций, которым могут быть предоставлены такие займы, и порядок контроля за использованием средств, предоставленных по таким займам, определяются Правительством Российской Федерации. Объем займов, предоставленных саморегулируемой организацией (далее – СРО), не может превышать 50% от общего объема средств ее компенсационного фонда (до 01.01.2023 строительные СРО могут предоставлять своим членам займы из средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, при этом общий объем займов не должен превысить 50% объема средств такого фонда).

В дополнение к изложенному подпунктом «а» пункта 3 части 1 статьи 18 Федерального закона № 46-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации в 2022 году вправе принимать решения, предусматривающие особенности лицензирования, аккредитации, аттестации, государственной регистрации, проведения квалификационных экзаменов, включения в реестр, а также иных разрешительных режимов, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе установление права всех категорий лиц или отдельных категорий лиц, имеющих лицензии или иные разрешения, срок действия которых истек, продолжать в течение определенного срока осуществление деятельности без получения новых лицензий или иных разрешений, без переоформления таких лицензий или иных разрешений, без продления срока их действия, а также без применения к указанным категориям лиц предусмотренной законом ответственности за осуществление деятельности без лицензии или иного разрешения.

1.2 Федеральный закон от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 58-ФЗ).

Федеральный закон № 58-ФЗ предусматривает возможность пролонгации договоров аренды государственных и муниципальных земель. До 01.03.2023 арендатор публичного участка может потребовать от арендодателя заключить дополнительное соглашение для увеличения срока действия договора аренды. Максимальный срок продления - 3 года. Основания заключения договора и задолженность по арендной плате не имеют значения. Главное, чтобы на дату обращения:

– не истек срок действия договора;

– арендодатель не заявил в суд требование о расторжении договора;

– отсутствуют выявленные в рамках государственного земельного надзора и неустраненные нарушения законодательства при использовании земли;

– на дату обращения арендатора с указанным требованием у уполномоченного органа отсутствует информация о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка.

Согласно Федеральному закону № 58-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе случаи предоставления земли без торгов и в сокращенные сроки, а особенности

регулирования земельных отношений в 2022 году устанавливаются федеральными законами.

Соответствующие органы вправе устанавливать льготную арендную плату (но не менее 1 руб.) на срок не более года за участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

В 2022 году, в том числе при осуществлении градостроительной деятельности устанавливаются ряд особенностей, касающихся:

– срока согласования проекта генерального плана поселения, проекта генерального плана городского округа, проекта документа о внесении изменений в соответствующий генеральный план с уполномоченным органами государственной и муниципальной власти (не может превышать 1 месяц);

– срока проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории (не может превышать 1 месяц);

– подготовки проектов изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа, изменений в правила землепользования и застройки (может осуществляться одновременно с разработкой документации по планировке территории, места проведения публичных слушаний и обсуждений, а также места проведения публичных слушаний и обсуждений);

– особенностей проведения публичных обсуждений и слушаний по проектам генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, подготовленным применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, городского округа, к территории за границами населенных пунктов, и по проектам документов о внесении изменений в утвержденные генеральные планы, подготовленным применительно к отдельным населенным пунктам, к территории за границами населенных пунктов;

– наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению случаев и порядка выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства, не являющихся линейными объектами, на двух и более земельных участках, разрешений на ввод в эксплуатацию таких объектов, а также выдачу необходимых для этих целей градостроительных планов земельных участков.

Кроме того, Федеральным законом № 58-ФЗ представлены особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в 2022 году.

1.3 Федеральный закон от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 53-ФЗ).

Статьей 2 Федерального закона № 53-ФЗ устанавливается следующее:

1. В соответствии с частью 25 в 2022 году Правительство Российской Федерации вправе принимать решения по перераспределению (распределению)

между субъектами Российской Федерации бюджетных ассигнований, предусмотренных (увеличенных) в федеральном бюджете для предоставления субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, с внесением соответствующих изменений в соглашение о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансферта), если соглашение заключено.

2. Частью 26 предусмотрено, что в ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в 2022 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с решениями высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (местной администрации) в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете) могут быть внесены изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, бюджетных ассигнований на иные цели, определенные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией), а также в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета).

3. Согласно части 28 несение изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, установленным частью 26 рассматриваемой статьи, может осуществляться с превышением общего объема расходов, утвержденных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете).

4. Частью 29 установлено, что по итогам исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в 2022 году установленный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете) размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) может быть превышен на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

1.4 Федеральный закон от 06.03.2022 № 39-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ).

В соответствии с положениями Федерального закона № 39-ФЗ взамен единого государственного реестра автомобильных дорог в Российской Федерации создается система контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов как федеральная государственная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающая сбор, обработку, анализ, хранение, предоставление, размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и использование информации об автомобильных дорогах общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, о частных автомобильных дорогах общего пользования, дорожной деятельности, данных об объеме и использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации и муниципальных дорожных фондов, а также результатов оценки технического состояния автомобильных дорог общего пользования. Соответствующие положения Федерального закона № 39-ФЗ вступают в силу с 01.03.2023.

2. УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Указ Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации» (далее – Указ № 121).

Подпунктом «в» пункта 1 Указа № 121 установлена необходимость высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации с учетом географических особенностей соответствующих территорий принять исчерпывающие меры по обеспечению социально-экономической стабильности, предусматривающие в том числе бесперебойное функционирование объектов транспортной инфраструктуры.

3. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2022 № 25-2 «Об утверждении Положения о Правительственной комиссии по повышению устойчивости Российской экономики в условиях санкций» (далее – Постановление № 25-2).

Постановление № 25-2 действует с 10.03.2022. Постановлением № 25-2 утверждено Положение о Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций, в соответствии с которым данная комиссия является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных, региональных и местных органов власти и организаций в целях выработки и реализации мер по повышению устойчивости экономики Российской Федерации в условиях санкций.

Среди основных задач Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций можно выделить следующие:

– выработка мер по противодействию негативным последствиям введения санкций в экономической сфере и координация их реализации;

– подготовка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях противодействия введению санкций в экономической сфере;

– определение объемов финансирования мероприятий, направленных на повышение устойчивости развития финансового сектора и отдельных отраслей экономики.

Состав Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций утверждается Правительством Российской Федерации, а ее Председателем является Председатель Правительства Российской Федерации.

3.2 Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 60).

Постановлением № 60 утверждены положения о единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) и порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, о требованиях к их формам, правила регистрации участников закупок в ЕИС и ведения единого реестра участников закупок, правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

3.3 Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры» (далее – Постановление № 301).

Постановление № 301 вступило в силу с 07.03.2022.

Постановление № 301 принято во исполнение части 16 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Постановлением № 301 установлено, что основаниями неразмещения в ЕИС сведений о закупке товаров, работ, услуг, информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор по результатам закупки, являются введение политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введение иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера в отношении заказчика, осуществляющего закупку.

Аналогичные обязанности возложены на кредитные организации, если санкции и меры ограничительного характера введены в отношении лиц, контролирующих кредитную организацию. Контролирующим кредитную организацию лицом признается лицо, которое осуществляет в отношении кредитной организации контроль, определяемый в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности, признанными на территории Российской Федерации.

Согласно разъяснениям положений Постановления № 301, изложенным Минфином России в письме от 14.03.2022 № 24-03-08/18813:

– Постановление № 301 носит обязательный характер для заказчиков, которые попали под санкции и меры ограничительного характера;

– кредитные организации, которые не попали под санкции и меры ограничительного характера должны соблюдать Постановление № 301, если в отношении их контролера такие санкции и меры были введены;

– заказчикам, попавшим под действие Постановления № 301 необходимо осуществлять закупки только путем проведения: закрытых конкурентных закупок, в том числе в электронной форме либо неконкурентных закупок, при которых информация о закупке не размещается в ЕИС (то есть при которых не выполняется условие о размещении в ЕИС, предусмотренное подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ). При этом, если будет проводится закрытая конкурентная закупка в электронной форме, то такая закупка должна проводиться исключительно на специализированной электронной площадке;

– применять Постановление № 301 надо с даты его вступления в силу (с 07.03.2022) в отношении всех осуществляемых ими закупок, в том числе находящихся на этапе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

– закупки, сведения о которых не размещаются в ЕИС в соответствии с Постановлением № 301, не включаются в план закупок и не учитываются при расчете годовых стоимостных объемов для определения объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

3.4 Постановление Правительства Российской Федерации от 23.03.2022 № 439 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 439).

Постановление № 439 предусматривает:

– распространение действия пункта 45(14) Положения о порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, устанавливающего порядок проведения повторной государственной экспертизы проектной документации объектов в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, используемые при исполнении контракта, в случае принятия Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией решения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в части изменения (увеличения) цены государственного (муниципального) контракта, составляющей 100 млн рублей и более, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, на контракты, заключенные до 31.12.2022;

– предельный размер цены контракта, при котором или при превышении которого допускается внесение изменений, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 № 1186, составляет 1 млн рублей для контрактов, заключенных до 31.12.2022. Также по контракту на выполнение строительных работ можно изменить и другие существенные условия, если это не приведет к увеличению срока его исполнения и (или) цены более чем на 30%. Такое изменение допускается, если контракт заключен на год и более, а цена равна 100 млн руб. или превышает эту сумму (следует обратить внимание: 1 млн руб. – для контрактов, заключенных до 31.12.2022), при условии, что в ходе исполнения возникли независящие от сторон обстоятельства, из-за которых работы выполнить нельзя;

– такое основание изменения существенных условий концессионных соглашений, как изменение стоимости на строительные ресурсы, распространено на увеличение стоимости в 2022 году (постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2014 № 368 «Об утверждении Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения»);

– в Правилах списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных

контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783, предусмотрено, что списание осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме, за исключением контрактов, по которым в 2021 и 2022 годах обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 году цен на строительные ресурсы, повлекшим невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (то есть включая 2022 год);

– действие механизма, позволяющего компенсировать застройщикам удорожание строительных материалов, распространено на строительные контракты, заключенные до 31.12.2022 (изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1315), пункт 5 Постановления № 439). В дополнение к этому Минстроем России в своем письме от 01.03.2022 № 7797-ИФ/09 были рассмотрены особенности порядка изменения цен контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, в котором указано, что возможность изменения цен таких контрактов в части изменения цены по проектным и изыскательским работам объектов капитального строительства Постановлением № 1315 в настоящее время не предусмотрена. При этом в отношении сметы контракта на выполнение работ по строительству, составленной в соответствии с методикой составления сметы контракта, утвержденной приказом Минстроя России от 30.03.2020 г. № 175/пр, допускается корректировка цены контракта в порядке, предусмотренном Постановлением № 1315, и методикой составления сметы контракта, утвержденной приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр.

3.5 Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 296 «О внесении изменений в Правила отбора организаций, включенных в отраслевые перечни системообразующих организаций Российской экономики, претендующих на предоставление в 2020 году мер государственной поддержки» (далее – Постановление № 296).

Постановлением № 296 внесены изменения в Правила отбора организаций, включенных в отраслевые перечни системообразующих организаций российской экономики, претендующих на предоставление в 2020 мер государственной поддержки, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.05.2020 № 651 «О мерах поддержки системообразующих организаций».

Изменения предусматривают при соблюдении ряда условий и форм предоставление для некоторых системообразующих организаций:

– субсидии для возмещения затрат на производство и реализацию товаров, выполнение работ, оказание услуг;

– государственные гарантии по кредитам или облигационным займам, привлекаемым системообразующими организациями на цели, устанавливаемые Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития, в порядке и на условиях, которые предусмотрены постановлением Правительства

Российской Федерации от 10.05.2017 № 549 «О государственных гарантиях Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития».

3.6 Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (далее – Постановление № 339).

Правительство Российской Федерации определило дополнительные основания для проведения закупки у единственного поставщика. Так, до 31.12.2022 можно осуществить такую закупку на основании акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, которые принимаются в установленных случаях. При осуществлении такой закупки необходимо соблюсти установленный порядок, в частности выполнить требование о том, что обоснование цены контракта является его неотъемлемой частью.

3.7 Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 340 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783» (далее – Постановление № 340).

В соответствии с Постановлением № 340 с 12.03.2022 подлежат списанию неустойки по контрактам, возникшие из-за санкций недружественных государств и (или) ограничительных мер. Заказчики списывают штрафы и пени с поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в полном объеме при предоставлении ими соответствующих документов, подтверждающих нарушение обязательств из-за внешних санкций, с приложением документов, если они имеются.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) не будет включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП), если подтвердит, что надлежащее исполнение контракта оказалось невозможным из-за обстоятельств непреодолимой силы в виде санкций и (или) ограничительных мер. Не будет считаться таким обстоятельством отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

3.8 Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2022 № 417 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 417).

Постановлением № 417 внесены изменения в Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078.

Контролирующий орган будет обязан принять решение об отказе во включении информации в РНП в сфере государственного заказа и оплаты договоров

с субъектами МСП по Федеральному закону № 223-ФЗ с 23.03.2022, если поставщик (подрядчик, исполнитель) подтвердит, что исполнение контракта оказалось невозможным в связи с введением санкций или мер ограничительного характера.

При этом отдельно подчеркивается, что такими обстоятельствами не является введение санкций и (или) ограничительных мер в отношении заказчика.

Более того, если поставщик (подрядчик, исполнитель) откажется работать с попавшим под санкции заказчиком и, в связи с этим, не исполнит контракт, информация об этом будет специально указана в РНП.

Кроме того, Постановлением № 417 срок оплаты по договорам с субъектами МСП в рамках закупок по Федеральному закону № 223-ФЗ сокращен с 15 до 7 рабочих дней.

3.9 Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2022 № 393 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям промышленности и торговли и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации промышленности и торговли» (далее – Постановление № 393).

Постановлением № 393 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям промышленности и торговли и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации промышленности и торговли.

Российские кредитные организации выдают кредиты на пополнение оборотных средств по льготной процентной ставке:

– системообразующим организациям промышленности и торговли;

– организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации промышленности и торговли.

При соблюдении ряда условий недополученные кредитными организациями доходы от выдачи таких кредитов возмещаются им путем предоставления субсидий из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в целях оказания государственной поддержки в сложных экономических условиях системообразующим организациям промышленности и торговли и организациям, входящим в группу лиц системообразующей организации промышленности и торговли, путем выдачи кредита на пополнение оборотных средств.

3.10 Постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 364 «О внесении изменений в Правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Постановление № 364).

Постановлением № 364 скорректированы перечни мероприятий при подготовке проектов бюджетов, проводимых Минэкономразвития России, а также, в частности,

ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации и главными администраторами доходов федерального бюджета.

Постановлением № 364 также сокращены процедурные сроки проведения отдельных мероприятий, связанных с подготовкой и рассмотрением проектов бюджетов.

3.11 Постановление Правительства Российской Федерации от 22.03.2022 № 436 «О внесении изменений в Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее – Постановление № 436).

Постановление № 436 действует с 31.03.2022.

Постановлением № 436 регулируются:

– порядок доведения главными распорядителями средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств до подведомственных получателей, находящихся за пределами Российской Федерации;

– положения, устанавливающие право получателя средств федерального бюджета принимать бюджетные обязательства, связанные с поставкой товаров (работ, услуг);

– случаи принятия решений об использовании в текущем финансовом году остатков субсидий, которые предоставлялись из федерального бюджета в целях финансового обеспечения выполнения государственного задания.

3.12 Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Постановлением № 336 вводится мораторий на проведение плановых проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в 2022 году. Согласно Постановлению № 336 проведение запланированных на текущий год контрольных мероприятий допускается только в определенных случаях в рамках санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), пожарного надзора, надзора в области промышленной безопасности, а также государственного ветеринарного контроля (надзора).

В дополнение к изложенному Постановлением № 336 предусмотрены исключительные основания проведения в 2022 году внеплановых контрольных мероприятий и проверок, в числе которых выделяются – непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, непосредственная угроза обороне страны и безопасности государства и непосредственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

3.13 Постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» (далее – Постановление № 353).

Постановлением № 353 предусмотрено автоматическое продление сроков действия лицензий и других видов разрешительных документов на 12 месяцев, а также их упрощенном получении или переоформлении в 2022 году.

При этом федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере

деятельности, или уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделяются принимать решения о сокращении сроков услуг в сфере разрешительной деятельности, о сокращении обязательных требований или перечня документов, предоставляемых для получения разрешения, о проведении оценки соответствия обязательным требованиям после предоставления разрешений в отношении определенных Постановлением № 353 разрешительных режимов.

В перечень разрешительных режимов включены в том числе согласование строительства и реконструкции объектов капитального строительства, выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства.

3.14 Постановление Правительства Российской Федерации от 26.03.2022 № 482 «О внесении в Правила расширенного казначейского сопровождения и приостановления действия постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2021 № 2271» (далее – Постановление № 482).

Постановление № 482 применяется с 01.04.2022.

Постановлением № 482 предусмотрено:

– приостановление введения расширенного казначейского сопровождения и Правил экономического обоснования затрат до 31.12.2022;

– осуществление расширенного казначейского сопровождения в отношении расчетов по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 3 Правил расширенного казначейского сопровождения государственных контрактов на сумму более 3 млн рублей вместо ранее установленных 600 тыс. рублей.

3.15 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году» (далее – Постановление № 505).

Постановлением № 505 установлено, что до 31.12.2022 приостанавливается ряд положений Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, касающихся необходимости включения в соглашения, заключаемые в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий, ряда обязательных положений, в частности:

– обязательства об установлении в договоре (государственном контракте) о выполнении работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, авансовых платежей в размере, не превышающем 30% суммы соответствующего договора (государственного контракта), если иное не предусмотрено актами Правительства

Российской Федерации, в пределах доведенных лимитов на соответствующий финансовый год;

– условия о перечислении субсидии – в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением целевых субсидий или иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в целях оказания финансовой поддержки на осуществление полномочий по вопросам местного значения, – при наличии заключенного в системе «Электронный бюджет» соответствующего соглашения, устанавливающего в том числе условия установления в договоре (муниципальном контракте) о выполнении работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства муниципальной собственности, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, авансовых платежей в размере не более 30% суммы соответствующего договора (государственного контракта), если иное не предусмотрено актами Правительства Российской Федерации, в пределах доведенных лимитов на соответствующий финансовый год.

Также приостанавливаются положения подпункта «а» и подпункта «б» (в части права предусматривать авансовые платежи в размере, не превышающем 30% суммы договора (государственного контракта)) пункта 18 и пункта 20 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета».

Дополнительно в течение 2022 года устанавливаются требования в отношении получателей средств федерального бюджета учитывать в заключаемых ими договорах (государственных контрактах) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) ряд особенностей осуществления казначейского сопровождения.

В частности, предусматривается, что казначейскому сопровождению подлежат выплаты авансовых платежей в размере от 50% до 90% суммы договора (государственного контракта), но не более доведенных лимитов на соответствующий финансовый год, авансовые платежи до 50% от казначейского сопровождения освобождаются.

Постановлением № 505 устанавливается также, что получатели средств федерального бюджета вправе в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ внести по соглашению сторон в заключенные до дня вступления в силу Постановления № 505 договоры (государственные контракты) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) изменения в части увеличения предусмотренных ими размеров авансовых платежей до размеров, определенных в соответствии с пунктом 2 Постановления № 505 (то есть до 90%), с соблюдением размера обеспечения исполнения договора (государственного контракта).

Правило распространяется на договоры (государственные контракты), финансируемые из федерального бюджета. Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации (местным администрациям) рекомендовано применять аналогичные положения для договоров (государственных (муниципальных) контрактов), финансируемых из их бюджетов.