



РОСДОРНИИ

**О содержании ответов на ключевые вопросы
по проектированию автомобильных дорог,
поступающие в ФАУ «РОСДОРНИИ»
от граждан и организаций**

Начальник отдела методов проектирования
Михайленко Марина Владимировна



ФАУ «РОСДОРНИИ» - общетраслевой центр компетенций по новым материалам и технологиям для строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог в рамках НП «БКАД»

Консультирование Минтранса России, Росавтодора, органов управления дорожным хозяйством субъектов Российской Федерации, юридических и физических лиц по вопросам разъяснения применений положений нормативных правовых, нормативно-технических и методических документов в рамках реализации дорожной деятельности.

Основные вопросы, по которым даны разъяснения, касаются:

- требований действующих нормативно-технических документов;
- обоснованности сметной стоимости и проектных решений;
- законодательных инициатив по регулированию бюджетных, градостроительных, земельных, экологических и иных правоотношений, возникающих в связи с дорожной деятельностью;
- вопросов обеспечения безопасности дорожного движения;
- охране окружающей среды

- вопросов проектирования конструктивных элементов автомобильных дорог: устойчивости земляного полотна, конструирования дорожных одежд, обеспечения водоотвода;
- экспертизы проектной документации;
- распределения отдельных работ по видам (капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог);
- вопросов назначения геометрических параметров дорог и улиц в зависимости от их категории;
- повышения знаний в области современных материалов и технологий

Структура распределения тематики обращений



Вопросы, касающиеся проектирования автомобильных дорог, в рамках реализации дорожной деятельности

РАЗЪЯСНЕНИЕ

Требования НПА

(ФЗ, ПП, техрегламенты, приказы и др.)

Требования НТД

(ГОСТ, ГОСТ Р, СП, СТО)

Позиция

по применению (трактowaniu) норм, приоритет их применения в случае противоречий

РАССМОТРЕНИЕ

Законодательные инициативы

(внесение изменений в НПА, новые законопроекты)

Замечания и предложения по НПА

Предложения о согласовании

Проекты НТД

(ГОСТ, ГОСТ Р, СП, СТО)

Рецензия

Согласование

Предложения по внедрению

новых технологий, конструкций и материалов

Замечания и вопросы по существу предложений, рекомендации по доработке идей

РЕШЕНИЕ

Проектная документация

Оценка проектных решений на предмет их обоснованности

Позиция для НТС ФДА

Рекомендации по принятию проектных решений

(геометрические параметры, конструкции дорожных одежд, земляного полотна, водоотвода, тротуаров и др.)



Основные вопросы

Какими нормативными документами устанавливаются обязательные требования для автомобильных дорог
(в том числе проходящих по населённым пунктам)?

Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 247-ФЗ

**ДОГОВОР О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ
СОЮЗЕ**

от 29 мая 2014 года
(247-ФЗ, часть 1 статьи 2)

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ
(247-ФЗ, часть 1 статьи 2)

**Федеральный закон «О техническом
регулировании»**
от 27.12.2002 № 184-ФЗ

**Федеральный закон «О стандартизации в
Российской Федерации»**
от 29.06.2015 № 162-ФЗ

АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ
(в том числе дороги и улицы населённых пунктов)

**Технический регламент Таможенного союза
«Безопасность автомобильных дорог»
(ТР ТС 014/2011),**

утвержденный Решением Комиссии
Таможенного союза от 18 октября 2011 года №
827,

и документы, разработанные в его развитие

**Федеральный закон «Технический
регламент о безопасности зданий и
сооружений»**

от 30.12.2009 № 384-ФЗ

**и документы, разработанные в его
развитие**

Документы, включенные в
«Перечень документов по стандартизации,
обязательное применение которых
обеспечивает безопасность дорожного
движения при его организации на территории
Российской Федерации», утвержденный
распоряжением Правительства Российской
Федерации от 04.11.2017 № 2438-р



Разделение сфер технического регулирования

384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Автомобильные дороги необщего пользования
и улицы населенных пунктов

Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на **ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ** основе обеспечивается соблюдение требований «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений»

Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на **ДОБРОВОЛЬНОЙ** основе обеспечивается соблюдение требований «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений»

ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог»

Автомобильные дороги общего пользования

+

Улицы населенных пунктов в части дорожно-строительных материалов, изделий и элементов обустройства

Перечень стандартов, в результате применения которых на **ДОБРОВОЛЬНОЙ** основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»

Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, **НЕОБХОДИМЫЕ** для применения и исполнения требований и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции

Важно!

На основании постановления Правительства РФ от 28.05.2021 № 815 Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» № 985 признан утратившим силу с 1 сентября 2021 года.

В Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утверждённый Постановлением Правительства РФ от 28.05.2021 № 815 не включены **СП 34.13330** «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*» и **СП 78.13330** «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85».



Основные вопросы

ГОСТ или ГОСТ Р? → ГОСТ

ВОПРОС	ОТВЕТ
<p>Чем руководствоваться при проектировании автомобильных дорог <u>в случае наличия противоречий</u> в нормативных документах: <u>межгосударственными стандартами</u>, включёнными в Перечни стандартов, являющихся доказательной базой ТР ТС 014/2011 (утв. решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29.12.2015 № 176) <u>или национальными стандартами</u>?</p>	<p>В Российской Федерации на автомобильных дорогах общего пользования приоритетными требованиями обладают межгосударственные стандарты, обеспечивающие требования Технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011)</p>

ТР ТС 014/2011 имеет приоритет над национальным законодательством на основании части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации. Статьей 4 ТР ТС 014/2011 установлено обязательное требование: «Соответствие автомобильных дорог и дорожных сооружений на них настоящему техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований к безопасности непосредственно либо выполнением требований международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов государств-членов Таможенного союза, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия»



ГОСТ или СП? → ГОСТ

ВОПРОС	ОТВЕТ
<p>Чем руководствоваться при проектировании автомобильных дорог в <u>случае наличия противоречий</u> в нормативных документах: <u>межгосударственными стандартами</u>, включёнными в Перечни стандартов, являющихся доказательной базой ТР ТС 014/2011 <u>или сводами правил</u>, включёнными в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (утв. постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 № 985)?</p>	<p>В Российской Федерации на автомобильных дорогах общего пользования приоритетные требования устанавливаются <u>межгосударственными стандартами</u>, включёнными в Перечни стандартов, являющихся доказательной базой ТР ТС 014/2011</p>

В сфере безопасности автомобильных дорог действуют два технических регламента:

- Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), который имеет приоритет над национальным законодательством на основании части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьями 51 и 52 Договора о ЕАЭС своды правил не являются документами, которые могут применяться для выполнения требований и оценки соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011). С вступлением в силу технического регламента ТР ТС 014/2011 произошло разделение сфер технического регулирования, в связи с чем автомобильные дороги общего пользования, за исключением улиц населенных пунктов, а также дорожно-строительные материалы и изделия независимо от места применения попадают в сферу технического регулирования ТР ТС 014/2011, а автомобильные дороги не общего пользования и улицы населенных пунктов – в сферу технического регулирования 384-ФЗ. Каждый из технических регламентов распространяет свое действие на определенный сектор дорожной деятельности путем использования отдельных перечней нормативно-технических документов, являющихся доказательной базой соответствующего технического регламента, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований каждого технического регламента в отдельности.

ВОПРОС

Чем руководствоваться при проектировании автомобильных дорог в случае наличия противоречий в нормативных документах: национальными стандартами, или сводами правил, включёнными в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (утв. Приказом Росстандарта от 02.04.2020 N 687)?

ОТВЕТ

В Российской Федерации на автомобильных дорогах общего пользования приоритетные требования устанавливаются национальными стандартами

Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29.05.2014, ратифицированный Федеральным законом от 03.10.2014 N 279-ФЗ, имеет наднациональный статус и в соответствии с п. 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации является приоритетным по отношению к национальному законодательству.

В Договоре о ЕАЭС определено, что обязательные требования устанавливаются в технических регламентах, которые имеют прямое действие и их требования выполняются путем добровольного применения международных, межгосударственных или, при их отсутствии, национальных стандартов.

При этом своды правил не являются документами, которые могут применяться для выполнения требований технического регламента Союза и оценки соответствия требованиям технического регламента Союза (см. статьи 51, 52 Договора о ЕАЭС).

Основные вопросы

СП 34.13330 или СП 42.13330? → СП 42.13330.2016

ВОПРОС	ОТВЕТ
Чем руководствоваться при проектировании автомобильных дорог при прохождении их <u>в границах населённых пунктов</u> СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*» или СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*»?	Основными нормативными документами в Российской Федерации, которыми следует руководствоваться при проектировании улиц и дорог <u>в населённых пунктах</u> , являются СП 42.13330.2016 и СП 396.1325800.2018 «Улицы и дороги населенных пунктов. Правила градостроительного проектирования»

СП 34.13330.2021 «СНиП 2.05.02-85* Автомобильные дороги», требования которого не распространяются на городские улицы и дороги, улицы и дороги сельских поселений, утверждён приказом Минстроя Российской Федерации от 09.02.2021 № 53/пр.

СП 34.13330.2021 гармонизирован с ТР ТС 014/2011 и применяется с 08.04.2021 взамен СП 34.13330.2012 в части:

СП 34.13330.2012 отменяется за исключением пунктов, включенных в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (утв. постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 № 985), до внесения соответствующих изменений в Перечень.

На основании постановления Правительства РФ от 28.05.2021 № 815 Перечень № 985 признан утратившим силу с 1 сентября 2021 года. В Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утверждённый Постановлением Правительства РФ от 28.05.2021 № 815 не включён СП 34.13330.

Категория автомобильной дороги общей сети при прохождении по территории населенного пункта назначается в соответствии с общей классификацией УДС этого населенного пункта по СП 42.13330.2016.

Основные вопросы

ГОСТ Р 52398-2005 или ПП РФ № 767 или СП 42.13330.2016 → СП 42.13330.2016

ВОПРОС	ОТВЕТ
Об обязательном статусе при установлении минимальной ширины проезжей части улично-дорожной сети (УДС): - раздела 5 ГОСТ Р 52398-2005 «Классификация автомобильных дорог. Основные параметры и требования», - «Правил классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 767, - таблиц 11.2 и 11.2а СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*»	Требования таблиц 11.2 и 11.2а СП 42.13330.2016 являются обязательными

Обязательные требования установлены в документах, включённых:

- в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 014/2011 (утв. Решением Коллегии ЕЭК от 18.09.2012 № 159),

- в Перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений (утв. Постановлением Правительства РФ от 4 июля 2020 года № 985, с 01.09.2021 – Перечень, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.05.2021 № 815),

- в Перечень документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории РФ, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 04.11.2017 № 2438-р.

1. Согласно Перечню ТР ТС 014/2011 ГОСТ Р 52398-2005 применялся для целей ТР ТС 014/2011 до 01.09.2016. ГОСТ Р 52398-2005 не включен в Перечень № 985 (№ 815) и в Распоряжение № 2438-р. Следовательно, ГОСТ Р 52398-2005 не устанавливает обязательные требования к автомобильным дорогам (в том числе в пределах населённых пунктов).

2. Указанные в приложении к Правилам № 767 геометрические характеристики проезжей части используются для отнесения эксплуатируемых автомобильных дорог к соответствующим категориям и только в этом случае являются обязательными.

3. В Перечень № 985, включены таблицы 11.2 и 11.2а, в перечень № 815 – только таблица 11.2. Весь раздел 11 СП 42.13330.2016 включен в Распоряжение № 2438-р.

Рецензирование НТД

ВОПРОС	ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	
Провести рецензирование проекта нормативно-технического документа (ГОСТ, ГОСТ Р, СП, ОДМ, СТО)	Привести в соответствие с НТД, являющиеся доказательной базой ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог»	Устранить противоречия с действующими НПА (ФЗ, ПП) и НТД (ГОСТ Р, СП)

СП 34.13330.2021 «СНиП 2.05.02-85* Автомобильные дороги», гармонизирован с ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог»

В стадии внесения изменений:

ГОСТ Р 52399 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к геометрическим элементам» https://tk418.ru/standartization/discus/?ELEMENT_ID=467

и ГОСТ 33475-2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Геометрические элементы. Технические требования» https://tk418.ru/standartization/discus/?ELEMENT_ID=466

с целью актуализации, устранения противоречий и гармонизации с ТР ТС 014/2011

ГОСТ 33100 «Дороги автомобильные общего пользования. Правила проектирования автомобильных дорог» https://tk418.ru/standartization/discus/?ELEMENT_ID=465 – в том числе приведение в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»



Основные вопросы

ВОПРОС	ОТВЕТ
<p>Обращение об оказании помощи во внедрении новых конструкций, материалов и технологий, которые представлены в ФАУ «РОСДОРНИИ» на уровне идеи или патента без приложения обосновывающих материалов при отсутствии нормативно-технических документов, устанавливающих требования к предлагаемым инновациям</p>	<p>Для подготовки обоснованного заключения о целесообразности/нецелесообразности применения предлагаемых материалов, конструкций, технологий необходимо предоставлять сведения о разработанных типовых решениях, о методиках расчёта, технико-экономическое обоснование преимуществ предлагаемых материалов, конструкций или технологий над традиционными, результаты опытного внедрения и т.д.</p> <p>ФАУ РОСДОРНИИ готово производить научно-исследовательские работы, участвовать в научно-техническом сопровождении опытно-экспериментальных работ и мониторинговых наблюдениях за опытно-экспериментальными участками автомобильных дорог, разрабатывать стандарты организаций и проводить экспертную оценку результатов произведённых исследований на договорной основе.</p>
<p>Рекомендуется проведение дополнительных исследований и прежде всего – проведение опытно-производственной апробации на автомобильных дорогах.</p> <p>Внедрение инновационных технологий в дорожной отрасли выполняется в соответствии с «Методическими рекомендациями по организации освоения инноваций при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в системе Федерального дорожного агентства», введенными в действие письмом Росавтодора от 13 июня 2007 г. № 01-28/5136.</p> <p>Для удобства применения выпускаемой продукции в дорожном хозяйстве в соответствии с п. 4.2 ОДМ 218.1.001-2020 «Рекомендации по применению документов технического регулирования и стандартизации в сфере дорожного хозяйства» инициатору целесообразно разработать Стандарт организации (СТО).</p> <p>СТО - документ по стандартизации, утвержденный юридическим лицом, в том числе государственной корпорацией, саморегулируемой организацией, а также индивидуальным предпринимателем для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг (пункт 13 статьи 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»).</p>	



РОСДОРНИИ

Спасибо за внимание!

