

**Информационно-аналитические материалы об изменениях законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актах о контрактной системе в сфере закупок (применительно к аспектам дорожного хозяйства) за 2023 год**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ**

Федеральным законом от 19 декабря 2022 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» **предусматривается продление на 2023 год возможности изменения существенных условий по государственным и муниципальным контрактам в сфере строительства, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия - заключённых на срок менее года (при условии увеличения цены и срока в пределах 30), а также продлевается право Правительства Российской Федерации принимать решения об установлении порядка и случаев изменения существенных условий таких контрактов.**

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2022 г. № 563-ФЗ «О внесении изменения в статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Правительство Российской Федерации **наделено полномочием устанавливать особенности планирования и осуществления в 2023 - 2025 годах закупок для обеспечения государственных нужд ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях.**

**ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Постановлением Правительства РФ от 20 декабря 2022 г. № 2359 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **внесены изменения:**

- в Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, предусматривающие особенности формирования Отчета заказчиками из числа федеральных органов исполнительной власти или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений или унитарных предприятий, а также муниципальных медицинских организаций в соответствии с частью 71 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ;
- в постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 1186, согласно которым с 1 января 2023 г. установлена возможность изменения

существенных условий контрактов, заключенных на срок не менее 1 года, в случае возникновения при исполнении таких контрактов независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, и если размер цены контракта равен или превышает 100 млн рублей (1 млн рублей в случае заключения контракта до 31 декабря 2022 г.). Такое изменение существенных условий контрактов осуществляется в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

### **Ключевые нововведения в части осуществления закупок в рамках Закона № 223-ФЗ:**

– внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры», согласно которым с 1 апреля 2023 года введение политических или экономических санкций иностранными государствами и (или) организациями мер ограничительного характера в отношении заказчика, осуществляющего закупку является основанием для неразмещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок информации о закупке и информации о поставщике;

– с 1 января 2023 г. на заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с постановлением № 301, не распространяются требования постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 в части годового объема закупок, осуществленных заказчиками по результатам закупочных процедур, участниками которых могут являться только субъекты СМП, в том числе требования по закупке инновационной и высокотехнологичной продукции. Соответственно с 1 января 2023 г. мониторинг и оценка соответствия таких планов закупок не осуществляется.

При этом для таких заказчиков сохраняется обязанность выполнения общего годового объема закупок у субъектов СМП, и сохраняется право проводить закупки по результатам закупочных процедур, участниками которых являются только субъекты СМП;

– до 1 апреля 2023 г. не проводится оценка и мониторинг соответствия проектов планов закупок и изменений в такие планы в отношении заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Постановлением № 301. При этом с 1 апреля 2023 г. оценка и мониторинг соответствия проектов планов закупок и их изменений проводятся в части соответствия раздела таких планов утвержденному перечню товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов СМП.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 2438 «О порядке перечисления в 2023 году средств, подлежащих казначейскому сопровождению, на расчетные счета, открытые в кредитных организациях» устанавливает, что перечисление средств с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых в территориальных органах Федерального казначейства заказчиком по контрактам, заключаемым в рамках исполнения контрактов, договоров

(соглашений) о предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций, концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, **осуществляется в 2023 году на расчетные счета, открытые в кредитных организациях:**

– поставщикам строительных материалов и оборудования, затраты на приобретение которых включены в сметную документацию на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, информация о которых в сметной документации содержится в перечне строительных материалов и оборудования;

– поставщикам товаров при представлении заказчиками по контрактам, заключаемым в рамках исполнения контракта, договора, подтверждающих поставку иных товаров, документов, определенных нормативным правовым актом Минфина России в соответствии с пунктом 4 статьи 242.23 БК РФ.

Во исполнение вышеуказанных требований:

– в перечень включаются наименования строительных материалов и оборудования в соответствии с проектной документацией;

– перечень предоставляется исполнителем в ТОФК по месту открытия ему лицевого счета участника казначейского сопровождения;

– ТОФК при перечислении средств на расчетные счета в кредитных организациях поставщикам строительных материалов и оборудования осуществляют проверку на наличие в перечне таких материалов (оборудования).

Положения Постановления № 2438 также применяются при осуществлении казначейского сопровождения финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) или Федеральным казначейством при осуществлении им отдельных функций финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Постановление вступило в силу 5 января 2023 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 2500 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» продлены некоторые антикризисные меры. Так, на 1 год **продлеваются сроки, предусмотренные Особенности внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, а также особенности и случаи проведения государственной экспертизы проектной документации.** По правоотношениям, которые возникли с 14 апреля 2022 г. до 31 декабря 2023 г., предусмотрена возможность неоднократного продления сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Также до 31 декабря 2023 г. **продлена возможность:**

– внесения в предусмотренном порядке изменений в проектную документацию, если такие изменения связаны с заменой строительных ресурсов на аналоги и приводят к увеличению сметной стоимости;

– при проведении государственной экспертизы не проводить государственную экологическую экспертизу в отношении определенных объектов, а также

государственную историко-культурную экспертизу в отношении проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия. Кроме того, на 1 год продлеваются некоторые сроки, предусмотренные Особенности подготовки, согласования, утверждения, продления сроков действия документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков, выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства, разрешений на ввод в эксплуатацию.

Постановление № 2500 вступило в силу с 8 января 2023 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. № 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» **установлены особенности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.** Заказчики вправе не руководствоваться положениями статей 19, 20, 30, частей 2 - 4 статьи 31, части 6 статьи 38 и части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ. Заказчики вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях осуществления деятельности на территориях, на которых введено военное положение, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Заказчики вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения указанного контракта, обеспечения гарантийных обязательств, за исключением случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса и расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 14 «О внесении изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 680», **перечень существенных условий контрактов** на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, изменение которых допускается при независящих от сторон контракта обстоятельствах, влекущих невозможность его исполнения, в 2022 - 2023 гг., **дополнен следующим условием:**

– изменение условий о порядке перечисления средств поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения контракта, с лицевых счетов, открытых заказчиком по таким контрактам (договорам) в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета, открытые поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в кредитных организациях, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Постановление № 14 вступило в силу с 13 января 2023 года.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 224 «Об утверждении Правил осуществления в 2023 году банковского сопровождения при казначейском сопровождении средств», **утверждаются:**

- порядок осуществления банками обособленного банковского сопровождения контрактов (договоров), расчеты по которым подлежат казначейскому сопровождению средств в 2023 году;
  - правила осуществления банками обособленного банковского сопровождения;
  - порядок информационного взаимодействия между банком и Федеральным казначейством при обособленном банковском сопровождении целевых средств.
- Также Постановление № 224 устанавливает перечень условий, которые подлежат включению в контракты (договора) при обособленном банковском сопровождении. Постановление № 224 вступило в силу с 24 февраля 2023 года.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2023 г. № 348 «О приостановлении действия абзаца четвертого подпункта «а» и подпункта «б» пункта 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2023 году» **до конца 2023 года размер авансирования федеральных госконтрактов с казначейским сопровождением увеличивается до 50.** Решение распространяется на госконтракты, финансируемые из федерального бюджета и подлежащие казначейскому сопровождению. Регионам рекомендовано применять аналогичные положения для контрактов, финансируемых из их бюджетов. По действующим правилам размер аванса по госконтрактам в основном ограничивается планкой в 30 от цены, зафиксированной в договоре.

Постановлением также устанавливается повышенный размер авансирования госконтрактов с казначейским сопровождением, которые касаются объектов капитального строительства на территории Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей. Компании, заключившие такие госконтракты, смогут получать в качестве аванса до 90 от цены, обозначенной в договоре на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг. Решение будет действовать до конца 2023 года.

Указанные изменения вступают в силу с момента официального опубликования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2023 г. № 408 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» **уточнены случаи и подведомственность проведения строительного контроля при строительстве объекта транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.** В частности, установлено, что:

- строительный контроль при строительстве объекта транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства федерального значения, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которого планируется осуществлять полностью или частично за

счет средств федерального бюджета, за исключением автомобильных дорог ГК «Российские автомобильные дороги», осуществляется подведомственным Росавтодору ФГБУ «Дирекция мониторинга дорожной деятельности Федерального дорожного агентства» в случае, если сметная стоимость такого объекта превышает 2 млрд рублей и в отношении такого объекта получено положительное заключение экспертизы проектной документации применительно ко всем этапам (очередям) его строительства, реконструкции, капитального ремонта;

– строительный контроль при строительстве объекта транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства регионального или межмуниципального значения, местного значения, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которого планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, осуществляется подведомственным Росавтодору ФАУ «Российский дорожный научно-исследовательский институт» в случае, если сметная стоимость такого объекта превышает 500 млн рублей и в отношении такого объекта получено положительное заключение экспертизы проектной документации применительно ко всем этапам (очередям) его строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2023 г. № 572 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений».

В соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации **определены типовые условия для контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений.** В новых типовых условиях среди прочего уточнили обязанности сторон. Также закрепили положения о приостановке работ и гарантии качества их результата. Гарантийные сроки на конструктивные элементы автодороги, искусственных дорожных сооружений конкретизировали.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10 апреля 2023 г. № 579 «Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами», **если госзакупка предусматривает предоставление обеспечения заявки, то юридические и физические лица из государств Евразийского экономического союза (кроме Российской Федерации) могут обеспечивать свои заявки денежными средствами.** Установлены особенности для предоставления такого обеспечения. При этом заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы (электронные или электронные образы бумажных), подтверждающие предоставление обеспечения заявки. Денежные средства вносятся на счет, указанный заказчиком в извещении о закупке, на котором учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Участник закупки признается непредоставившим обеспечение заявки, если на указанный счет не поступили деньги, информация и документы о внесении которых в качестве обеспечения заявки представлены в заявке:

– до даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок – при открытом электронном конкурсе;

– даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – при электронном открытом аукционе или электронном запросе котировок.

Заявка такого участника отклоняется в порядке п. 7 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчик возвращает деньги, внесенные в качестве обеспечения заявки, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем наступления случаев, предусмотренных п. 1–6 ч. 10 ст. 44 Федерального закона № 44-ФЗ. Денежные средства не возвращаются в случае, предусмотренном п. 7 ч. 10 ст. 44 Федерального закона № 44-ФЗ.

Постановление № 579 вступает в силу с 1 июня 2023 г. и применяется при закупках, извещения о которых размещены в ЕИС в сфере закупок после этой даты.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2023 № 620 «Об утверждении особенностей определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, расположенных на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также особенностей приемки и оплаты указанных работ» **установлены особенности определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, расположенных на территории новых субъектов Российской Федерации.**

Так, в случае наличия утвержденной заказчиком проектной документации, включающей сметную документацию или смету на капремонт, цена контракта с единственным подрядчиком или НМЦК определяется проектно-сметным методом (п. 2 ч. 9 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ).

При отсутствии проектной документации со сметами цена контракта или НМЦК определяется в порядке, утвержденном Минстроем России в соответствии с ч. 59 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ.

В части приемки и оплаты работ по таким контрактам устанавливаются следующие особенности:

- документ о приемке (ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ) составляется, подписывается и направляется без использования ЕИС;
- порядок и сроки оформления и направления документа о приемке заказчик устанавливает в контракте;
- оплата по контракту производится в соответствии со сметой, с учетом фактически выполненных работ, фактически понесенных подрядчиком затрат в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Документ вступил в силу с 1 мая 2023 г., применяется к закупкам по Федеральному закону № 44-ФЗ, извещения по которым опубликованы после 1 мая, и действует до 1 января 2028 года.